Курсовая работа

на тему

Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и их реализация

Студента курса

ЧИТА 2014

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение

Глава 1. Правовые основы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

* 1. Новации таможенного контроля по сравнению с действующим таможенным законодательством Российской Федерации отраженные в Таможенном кодексе таможенного союза
  2. Правовое регулирование таможенного дела в РФ в условиях Таможенного союза
  3. Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела

Глава 2. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и их реализация

2.1. Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу

2.1.1. Равное право всех лиц на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств (ст. 150 ТК ТС).

2.1.2. Определенность места и времени пересечения таможенной границы (ст. 151 ТК ТС)

2.1.3.  Возможность запрещения или введения ограничений на ввоз и вывоз отдельных товаров (ст. 152 ТК ТС).

2.1.4. Принцип обязательности таможенного оформления и таможенного контроля всех товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу.

2.1.5. Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами ст. 153 ТК ТС).

* Запрещение пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска.
* Возможность пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами после выпуска только в соответствии с заявленным таможенными процедурами (таможенном режимом).
* Принцип возложения обязанности по совершению таможенных операций для выпуска товаров на лиц, перемещающих товары через таможенную границу.
* Принцип обеспечения гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных ТК ТС.
  1. Основные положения перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ТС

Заключение

Список использованных источников и литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

В течение последних двух десятилетий в процессе либерализации международной торговли получила широкое распространение новая универсальная внешнеторговая товарная номенклатура и практика заключения региональных соглашений с преференциальным таможенно-тарифным режимом для их участников, осуществлено преобразование основных многосторонних организаций в области регулирования торговли, сопровождавшееся предоставлением им больших функций и вызвавшее увеличение числа стран-членов.

Внешнеэкономическая деятельность и, прежде всего, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. При этом товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению. Все многообразие ситуаций, отношений и связей, возникающих в процессе осуществления ВЭД или внешней торговли, урегулировано соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, устанавливающими правовой статус различных товаров, лиц, порядок их взаимоотношений между собой, с государством, его органами, в том числе и с таможенными органами.

Для обеспечения таможенного регулирования на единой таможенной территории Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана был разработан единый Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС). Для Республики Казахстан и Российской Федерации ТК ТС вступил в силу с 1 июля, а для Республики Беларусь – с 6 июля. ТК ТС стал основным документом таможенного регулирования в Таможенном союзе. С 1 января 2010 года Комиссии таможенного союза переданы полномочия в области регулирования внешней торговли, такие как изменение ставок ввозных таможенных пошлин, ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза, установление тарифных льгот и тарифных квот, определение системы тарифных преференций, введение нетарифных мер регулирования.

2014 год станет пятым годом передачи функции применения большинства инструментов внешнеторговой политики органам управления таможенного союза, и в первую очередь Комиссии таможенного союза.

Важность процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу невозможно переоценить, так как на нем строится система взимания таможенных платежей, институты таможенного оформления и таможенного контроля, позволяющие обеспечить как экономическую, так и государственную безопасность стран-членов Таможенного Союза.

Актуальность темы работы заключается в том, что процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу является ключевым объектом деятельности таможенных органов, а от состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля напрямую зависит экономическое благосостояние государства и его безопасность.

*Глава 22 Таможенного кодекса Таможенного союза называется "Основные положения (а не принципы !!!) переремещения товаров».*

Однако внимательный анализ соответствующих статей ТК ТС и отмененного ТК РФ позволяет сформулировать эти принципы самостоятельно.

Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу изложены в главе 22 ТК ТС. Они важны потому что:

* имеют значение фундаментальных правовых требований, обязательных к исполнению и соблюдению;
* образуют основу правового регулирования перемещения товаров и транспортных средств, таможенного оформления и таможенного контроля.

В данной работе рассматриваются основные положения перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, закрепленные в гл. 22 ТК ТС и других нормативных актах:

1. **Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу.**
2. **Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.**
3. **Гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных настоящим Кодексом. Исполнение обязанностей.**
4. **Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами.**
5. **Таможенное оформление и таможенный контроль.**

**Глава 1. Правовые основы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу**

**1.1 Нововведения таможенного контроля по сравнению с действующим таможенным законодательством Российской Федерации отраженные в ТК ТС**

В соответствии с переходными положениями ТК ТС лица, в отношении которых установлены специальные упрощенные процедуры таможенного оформления товаров, в Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу ТК ТС пользуются специальными упрощениями, предоставляемыми уполномоченному экономическому оператору в соответствии с ТК ТС, в объеме упрощений, которые были определены для таких лиц законодательством Российской Федерации до вступления в силу ТК ТС.

Также в переходных положениях ТК ТС закреплен так называемый принцип резидентства, определяющий подачу декларации на товары таможенному органу государства-члена таможенного союза, в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, выступающее в качестве декларанта.

В отношении участников ВЭД, производителей, таможенных представителей, перевозчиков предусмотрены следующие упрощения таможенного администрирования:

1). Сокращается период оформления грузовой таможенной декларации с трех до двух дней.

2). Срок уплаты таможенных пошлин, налогов устанавливается равным сроку временного хранения - до четырех месяцев, в ТК РФ был установлен срок уплаты - 15 дней.

3). У декларанта появляется возможность внесения изменений в таможенную декларацию до и после выпуска товаров.

4). Институт специальных упрощенных процедур заменит институт уполномоченного экономического оператора, которому будут предоставлены следующие возможности:

1. Оформлять транзит товаров без внесения обеспечения.
2. Осуществлять выпуск товаров до подачи таможенной декларации с уплатой платежей на момент подачи декларации, то есть фактически с беспроцентной отсрочкой платежа на срок от 10 до 40 дней.
3. Осуществлять временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.
4. Проводить таможенные операции, связанные с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора. При этом уполномоченные экономические операторы будут вносить обеспечение не менее одного миллиона евро при включении в соответствующий реестр.

Лицами, осуществляющими деятельность по производству товаров и (или) экспортирующими товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, при их соответствии критериям, определенным решением Комиссии таможенного союза, предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную ста пятидесяти тысячам евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-члена таможенного союза на день предоставления такого обеспечения

1. В перспективе участнику ВЭД предоставляется возможность осуществлять свою деятельность в любой точке государства-члена таможенного союза.
2. Перевозка открывается от внешней границы таможенного союза сразу до места нахождения получателя, в каком бы государстве таможенного союза он не находился.
3. Таможенные перевозчики имеют право перемещения по всей территории таможенного союза без применения к ним внутригосударственного контроля на территории каждого из государств-членов таможенного союза. При этом сокращается сумма обеспечения для таможенных перевозчиков с 20 млн. рублей до 200 тысяч евро, а железнодорожный перевозчик освобождается от необходимости внесения обеспечения доставки товаров.
4. Согласно ТК ТС экспорт – процедура, в соответствии с которой товары таможенного союза вывозятся за пределы территории таможенного союза. Таким образом, перемещение товаров из России в Казахстан, например, будет считаться взаимной торговлей.
5. Исключается норма об использовании в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей договора страхования.
6. Контейнеры будут отнесены к транспортным средствам, что позволит снять значительное количество проблем по контролю за временным ввозом контейнеров.

В соответствии со статьей 3 Соглашения о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза от 25.01.2008, вступившего в силу согласно Решению Межгоссовета ЕврАзЭС от 09.06.2009 № 13, государства-члены таможенного союза определяют уполномоченные органы в области ведения статистики взаимной торговли и уполномоченные органы в области ведения статистики внешней торговли. В Российской Федерации определено, что уполномоченным органом в области ведения статистики внешней торговли будет являться ФТС России, а уполномоченным органом в области ведения статистики взаимной торговли - Росстат.

ФТС России был предложен альтернативный вариант учета данных о взаимной торговле между государствами-членами таможенного союза, который заключается в подаче статистической декларации таможенным органам. Данная норма закрепить в федеральном законе "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Для рассмотрения вопроса об изменении ставок ввозных таможенных пошлин Комиссией таможенного союза со стороны Российской Федерации необходимо принятие положительного решения Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. Для рассмотрения вопроса на данной комиссии субъекту хозяйствования необходимо направить предложения с обосновывающими материалами в подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Документом, подтверждающим соблюдение участником ВЭД ограничений, которые установлены в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения государствами-членами таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, является лицензия, которую выдают Минпромторг России и соответствующие ведомства в Белоруссии и Казахстане.

В процессе подготовки нормативной базы таможенного союза по вопросам нетарифного регулирования был проведен анализ существующих мер государственного регулирования внешней торговли в трех государствах и заново осмыслены все запреты и ограничения.

Спорные вопросы, касающиеся применения каких-либо мер ограничительного характера в торговле между государствами-членами таможенного союза, должны решаться путем организации переговорных процессов.

Отличие понятия "товар таможенного союза" от понятия "товар государства-члена таможенного союза" заключается в форме сертификата, выдаваемого Торгово-промышленной палатой.

Вопрос отражения на условиях торговли со странами СНГ, не входящими в таможенный союз применения единой системы нетарифного регулирования в отношении третьих стран на уровне ФТС России не рассматривался.

Таким образом, данные решения не подлежат ратификации и имеют статус прямого действия.

Создание таможенного союза не означало приостановления или переосмысления реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Утвержден перечень таможенно-логистических терминалов (далее – ТЛТ) и четко определено понятие ТЛТ. Стопроцентного переноса оформления на границу не будет. Предполагается создание специальных центров по оформлению, которые будут располагаться внутри страны. В этой связи возрастает роль передовых технологий, таких как интернет-декларирование, предварительное информирование и предварительное декларирование, а также производных от этих технологий – удаленный выпуск и разделенный выпуск.

Обеспечение единообразного применения государствами-членами таможенного союза действующих в его рамках международных договоров и принимаемых его органами решений будет осуществлять единый судебный орган - Суд ЕврАзЭС, который будет также рассматривать споры между государствами-членами таможенного союза, а также спор между государством-членом таможенного союза и Комиссией таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках таможенного союза.

Для осуществления общественного контроля за деятельностью Комиссии таможенного союза создан Экспертный совет в рамках таможенного союза, который действовует при высшем органе таможенного союза. В его компетенцию входит рассмотрение заявлений юридических и физических лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью, государств-членов таможенного союза по вопросу соответствия решений Комиссии таможенного союза, имеющих обязательный характер, договорно-правовой базе таможенного союза. В состав Экспертного совета входят представители государств-членов таможенного союза (не менее пяти человек от каждого государства), обладающие необходимыми специальными знаниями и опытом в области права, международной торговли, в других областях, имеющих отношение к разрешению споров.

Согласно федеральному закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" таможенная территория Российской Федерации является составной частью единой таможенной территории таможенного союза и включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения, над которыми Российская Федерация обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела в Российской Федерации. Особые экономические зоны также являются частью таможенной территории Российской Федерации. Пределы таможенной территории Российской Федерации, а также пределы указанных искусственных островов, установок, сооружений, особых экономических зон являются таможенной границей Российской Федерации.

С вступлением в силу ТК ТС таможенный брокер был переименован в таможенного представителя , при этом содержание данного института практически не изменилось.

У таможенного представителя полномочия остались те же – совершение от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенных операций. И статус свой таможенный представитель получает так же, как и сейчас - посредством включения в Реестр таможенных представителей.

Таможенный представитель вправе работать на территории только того государства-члена таможенного союза, таможенным органом которого он включен в соответствующий реестр.

Условия включения в реестр не изменились. Изменился размер обеспечения, который составит сумму, эквивалентную не менее чем 1 млн. евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-члена таможенного союза на день внесения такого обеспечения.

Согласно статье 17 ТК ТС за несоблюдение требований таможенного законодательства таможенного союза таможенных представитель будет нести ответственность в соответствии с национальным законодательством члена таможенного союза.

Вопросы, касающиеся декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, регулируется ТК ТС, в развитие положений которого таможенными службами государств-членов таможенного союза разработаны проекты решений Комиссии таможенного союза, определяющие:

1. Форму транзитной декларации и добавочных листов транзитной декларации.
2. Порядок заполнения транзитной декларации.
3. Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

Таким образом, в соответствии с упомянутой таможенной процедурой таможенным законодательством таможенного союза было установлено единые требования к документам, необходимым при декларировании товаров, перевозимых по таможенной территории таможенного союза, и порядок их заполнения.

В связи с вступлением в силу ТК ТС и отменой таможенного декларирования на таможенной границе с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан экспорт из Российской Федерации ювелирных изделий с содержанием драгоценных металлов и драгоценных камней, произведенных на территории Российской Федерации осуществляется без таможенного декларирования. Таким образом, представление таможенным органам каких-либо документов при экспорте указанных товаров из Российской Федерации в Республику Беларусь и Республику Казахстан не потребуется.

**1.2 Правовое регулирование таможенного дела в РФ в условиях Таможенного союза**

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела.

Официально опубликованные международные договоры, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, и решения органов Таможенного союза действуют в Российской Федерации непосредственно, если не содержат требований по изданию внутригосударственных актов для их применения. В случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, Правительство Российской Федерации вправе определять порядок применения актов таможенного законодательства Таможенного союза в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Законодательство Российской Федерации о таможенном деле состоит изФедерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами Государственной границы Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, - законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза, к отношениям по взиманию и уплате таможенных платежей, относящихся к налогам, законодательство Российской Федерации о таможенном деле применяется в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации валюты государств - членов Таможенного союза, валюты Российской Федерации, внутренних ценных бумаг, валютных ценностей и дорожных чеков регулируется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, международным договором государств - членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и с Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации.

На основании и во исполнение федеральных законов в области таможенного дела в Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения в области таможенного дела в Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты по предмету регулирования Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" только в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, изданные ими по предмету регулирования Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации", затрагивающие права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, могут быть обжалованы в арбитражный суд в соответствии с законодательством Российской Федерации о судопроизводстве в арбитражных судах.

Если таможенным законодательством Таможенного союза установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации", применяется таможенное законодательство Таможенного союза,

**1.3 Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела**

ТК ТС предусматривает включение в понятие «лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела» следующих категорий организаций и индивидуальных предпринимателей:

1) владелец склада временного хранения. Складами временного хранения СВХ являются оборудованные складские помещения и открытые складские площадки. К месту расположения, обустройству и оборудованию СВХ в этих случаях предъявляется ряд обязательных требований;

2) владелец таможенного склада. В соответствии с пунктом 2 статьи 233 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенные склады могут быть открытого или закрытого типа. Владелец таможенного склада вправе ограничить сферу своей деятельности путем определения типа таможенного склада. Требования, предъявляемые к порядку обустройства и оборудования таможенного склада, могут быть объединены в две категории.

Общие требования установлены ТК РФ, Обязательными требованиями и рядом других нормативных актов. В частности, в соответствии с общими требованиями помещения, используемые в качестве таможенного склада, по общему правилу необходимо располагать в наземных зданиях либо сооружениях, такие склады должны отвечать техническим, противопожарным и иным требованиям, согласно нормативно-правовых актов РФ.

К специальным требованиям могут быть отнесены конкретные требования к обустройству склада, устанавливаемые с учетом характера товаров, предполагаемых к хранению, расположения помещений, предполагаемых для учреждения склада;

- владелец магазина беспошлинной торговли.осуществляет хранение и реализацию в розницу товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, а также иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, либо дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними;

- таможенный представитель - посредник, совершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которого возложена обязанность или которому предоставлено право совершать таможенные операции в соответствии с Таможенным Кодексом ТС;

- таможенный перевозчик - российское юридическое лицо, включенное в Реестр таможенных перевозчиков, осуществляющий перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, в случаях и на условиях, установленных ТК ТС и ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

- уполномоченный экономический оператор. Уполномоченный экономический оператор в таможенном союзе – это определенная категория лиц, пользующаяся доверием таможенных органов, которым предоставляется возможность пользоваться специальными упрощенными процедурами. Использование специальных таможенных упрощений дает возможность минимизировать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку.

Согласно статье 41 Таможенного кодекса таможенного союза, УЭО разрешается: временное хранение еще не выпущенных товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, а не на складе временного хранения; выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 ТК ТС; проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора и иные специальные упрощения. таможенный дело союз пошлина

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, ведет реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, ведутся в электронном виде по формам, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и размещаются на его официальном сайте .

Порядок и условия включения лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в соответствующие реестры таможенных органов РФ, регламентированы ТК ТС.

Юридическое лицо подлежит исключению из соответствующего реестра лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, по основаниям, предусмотренным соответственно статьями 14, 20, 25, 30 и 35 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Для одной категории лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, предусмотрены требования законодательства к сотрудникам этого юридического лица. Речь идет о таможенном представителе. Сотрудники таможенного представителя, именуемые «специалист по таможенным операциям» должны соответствовать следующим требованиям ФЗ «О Таможенном регулировании в РФ»:

1. Специалистом по таможенным операциям может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование, сдавший квалификационный экзамен и подтвердивший соответствие своих знаний программе квалификационного экзамена. Документом, подтверждающим соответствие физического лица указанным квалификационным требованиям, является квалификационный аттестат специалиста по таможенным операциям.

2. Специалист по таможенным операциям осуществляет свою деятельность в качестве работника таможенного представителя.

Аттестация на соответствие квалификационным требованиям лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенным операциям (далее - аттестация), проводится в форме квалификационного экзамена. Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, выдается квалификационный аттестат специалиста по таможенным операциям по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

**Глава 2. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и их реализация**

Под принципами права традиционно понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, характеризующие единство и основные тенденции развития правовых норм, регулирующие данную сферу общественных отношений. Они отражают объективно сложившиеся закономерности развития общества, вытекают из содержания политики государства и содержат обобщенную характеристику отрасли права.

Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу изложены в главе 22 ТК ТС. Они важны потому что:

* имеют значение фундаментальных правовых требований, обязательных к исполнению и соблюдению;
* образуют основу правового регулирования перемещения товаров и транспортных средств, таможенного оформления и таможенного контроля.

Положения комментируемой главы 22 ТК ТС корреспондируют с главой 2 ТК РФ "Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу".

Однако внимательный анализ соответствующих статей ТК ТС и отмененного ТК РФ позволяет сформулировать эти принципы самостоятельно.

Регулирование порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется на основе соблюдения участниками ВЭД, физическими лицами, перемещающими товары не для предпринимательских целей, таможенными органами, субъектами околотаможенной инфраструктуры фундаментальных требований, сформулированных ТК ТС и именуемых основными положениями (принципами) перемещения товаров и транспортных средств.

К этим принципам относятся:

* равное право всех лиц на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств (ст. 150 ТК ТС);
* определённость места и времени пересечения таможенной границы (ст. 151 ТК ТС);
* запреты и ограничения при перемещении товаров через таможенную границу ст. 152 ТК ТС);
* обязательность таможенного оформления и таможенного контроля;
* пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами ст. 153 ТК ТС).

Необходимо рассмотреть сущность и нормативно-правовые основы применения в таможенном деле вышеперечисленных принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

**2.1. Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу**

# *Основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу* *—*это фундаментальные правовые требования, на основе соблюдения которых всеми участниками таможенно-правовых отношений должно осуществляться правовое регулирование порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Они сформулированы в главе 2 ст 150 ТК ТС «Основные положения о перемещении товаров» корреспондирует к этим принципам Таможенного кодекса РФ.

К таким положениям (принципам) относятся:

* Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза.
* Товары перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза. Для отдельных категорий товаров, в том числе припасов, товаров для личного пользования, транспортных средств международной перевозки, ТК ТС и (или) международными договорами государств-членов таможенного союза могут быть установлены особенности их перемещения через таможенную границу.
* Товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза. При проведении таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств-членов таможенного союза.
* При ввозе на таможенную территорию таможенного союза и вывозе с этой территории товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации и других подобных товаров таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке.

**2.1.1. *Равное право всех лиц на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств (ст. 150 ТК ТС).***

Суть этого принципа перемещения через таможенную границу заключается в том, что все юридические и физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из нее товаров и транспортных средств.

Это право соответствует нормам Конституции РФ, закрепившим за каждым (т. е. независимо от принадлежности к российскому гражданству) возможность свободно выезжать за пределы России, а гражданам России также беспрепятственно в нее возвращаться (ст. 27 Конституции РФ), а также право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности (ст. 34 Конституции РФ), в том числе и во внешнеэкономической сфере.

Пунктом 1 ст. 150 главы 22 ТК ТС установлен **принцип равенства субъектов при перемещении товаров через таможенную границу ТС.**

Юридическое равенство прав на перемещение товаров и транспортных средств признается за всеми лицами независимо от того, являются ли они собственниками товаров, их покупателями, владельцами или выступают в ином качестве достаточном для совершения с товарами действий, предусмотренных законодательством от собственного имени. В п. 1 ст. 150 ТК ТС говорится также о том, что товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном ТК РФ. Порядок перемещения через таможенную границу валюты Российской Федерации, ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, иностранной валюты и иных валютных ценностей регулируется законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле и ТК РФ. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // Российская газета. 2003. 17 декабря.

Применяя ст. 150 ТК ТС, нам следует учитывать, что "все лица" (упомянутые в п.1 ст. 150) это:

а) все юридические лица (в том числе российские, иностранные и международные), а в ряде случаев и организации, не обладающие статусом юридического лица (например, если это допускается законодательством иностранного государства);

б) все физические лица, в том числе:

* граждане Российской Федерации и лица без гражданства;
* иностранные граждане и лица, имеющие двойное гражданство;

Анализ ст. 150 ТК ТС позволяет также сделать следующее выводы.

Во-первых, перемещение товаров и транспортных средств (т.е. совершение действий по их ввозу (или вывозу) на таможенную территорию Российской Федерации) регулируется непосредственно нормами самого ТК ТС и иными актами таможенного законодательства ЕврАзЭС.

С 1 января 2010 г. на территории Таможенного союза установлена единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ТС ( Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 11.12.2009 N 32 "О ведении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза" и Решение КТС от 18 июня 2010 г. N 295 "О документах по техническому ведению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза".

Единая ТН ВЭД ТС построена по принципу действовавшей на территории России до 1 января 2010 г. ТН ВЭД России (Российская Федерация - равноправный член Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г. (г. Брюссель) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. N 372 "О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров").

Во-вторых, перемещение валюты (российской, иностранной), ценных бумаг (например, акций, векселей, облигаций и т.п.), номинированных в рублях, иных валютных ценностей (например, алмазов, жемчугов, платины и т.п.) регулируется, как уже было отмечено, законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле и нормами действующего ТК ТС.

[В рамках Таможенного союза](http://www.brokert.ru/services/tamojennyi-sojuz)  действует шестиуровневая система законодательства, включающая ТК ТС, международные соглашения, решения КТС и нормативно-законодательные акты государств - членов ТС.

Никто не может быть лишен права или ограничен в праве на ввоз в ТС и вывоз из него товаров и транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Согласно Решению Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 19 "О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации" определяют таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке в отношении:

* товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений;
* товаров, подвергающихся быстрой порче;
* живых животных;
* радиоактивных материалов;
* взрывчатых веществ;
* международных почтовых отправлений;
* экспресс-грузов;
* гуманитарной и технической помощи;
* сообщений и материалов для средств массовой информации;
* других подобных товаров.

***2.1.2. Определенность места и времени пересечения таможенной границы (ст. 151 ТК ТС)***

Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств-членов таможенного союза либо иные места, определенные законодательством государств-членов таможенного союза.

***2.1.3.  Возможность запрещения или введения ограничений на ввоз и вывоз отдельных товаров (ст. 152 ТК ТС).***

Суть этого принципа заключается в том, что в ряде случаев государство может установить запрет на ввоз отдельных видов товаров на таможенную территорию и к вывозу с таможенной территории ТС. Перечень оснований, по которым может быть запрещен ввоз на таможенную территорию и к вывозу с таможенной территории ТС отдельных товаров, содержится в ст. 152 ТК ТС и в Решении Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 19 "О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации", также в Федеральном законе "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности (ВЭД) от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ " (ст. 19) установлен общий порядок наложения запрета на осуществление экспортных и/или импортных операций, исходя из национальных интересов, в понятие которых включаются:

* соображения государственной безопасности;
* защиту общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека;
* защиту животных и растений; охрану окружающей природной среды, защиту художественного, исторического и археологического достояния народов России и зарубежных стран;
* защиту права собственности (в том числе и интеллектуальной);
* защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров.

Этот перечень является открытым и может быть законодательно дополнен исходя из иных национальных интересов государств-участников Таможенного союза.

Суть принципа ограничения ввоза/вывоза заключается в том, что в ряде случаев государство может ввести ограничения на свободное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Согласно ст. 152 ТК ТС такие ограничения могут применяться исходя из соображений экономической политики, выполнения международных обязательств стан участниц Таможенного союза , защиты экономической основы их суверенитета, защиты внутреннего потребительского рынка, а также в качестве ответной меры на дискриминационные или другие, ущемляющие интересы лиц, акции иностранных государств и по другим достаточно важным основаниям.

     До настоящего времени продолжает действовать "Список предметов, запрещенных к ввозу в СССР и к вывозу из СССР", составляющий приложение № 4 к приказу ГУГТК при Совете Министров СССР N 108 от 26 мая 1988 года.

     К предметам, запрещенным к ввозу, отнесены:

1. оружие всякого рода военных образцов и боеприпасы к нему;
2. наркотические и психотропные вещества, а также приспособления для курения опия и гашиша;
3. произведения печати, клише, негативы, заснятые пленки, фотографические снимки, киноленты, видеокассеты и видеодиски с записью кинофильмов и других видеопрограмм, рукописи, грампластинки и другие звукозаписи, рисунки и иная печатная и изобразительная продукция, содержащие сведения, могущие причинить вред политическим, экономическим интересам страны, государственной безопасности, общественному порядку, охране здоровья, нравственности населения;
4. предметы, ввоз которых запрещен в соответствии с действующим законодательством.

При необходимости ввоз наркотических веществ в Российскую Федерацию может осуществляться по особым разрешениям специального органа по контролю наркотиков при Минздраве РФ.

 К предметам, запрещенным к вывозу, относятся:

1. оружие всякого рода военных образцов, боеприпасы к нему и воинское

снаряжение;

1. наркотические и психотропные вещества;
2. аннулированные ценные бумаги;
3. произведения искусства и предметы старины и иные предметы, представляющие значительную художественную, историческую, научную или иную культурную ценность;
4. киноленты, кассеты и диски с записью кинофильмов и других видеопрограмм, содержащие сведения, могущие причинить вред интересам государства, а также правам советских граждан;
5. рога сайгаков, маралов, пятнистых оленей и изюбрей, а также шкуры

пятнистого оленя;

1. предметы, вывоз которых запрещен в соответствии с действующим законодательством.

В некоторых случаях перечисленные предметы могут быть вывезены из России по специальным разрешениям, выданным патентными органами (Министерством обороны, Минздравом, Министерством культуры и др.).

Под особый режим перемещения через российскую таможенную границу попадают отдельные виды продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена в соответствии с указами Президента РФ

     В этот список входят:

* драгоценные и редкоземельные металлы и изделия из них;
* драгоценные камни и изделия из них;
* стратегические материалы;
* вооружение, боеприпасы к нему, военная техника, запасные части, комплектующие изделия и приборы к ним, взрывчатые вещества, средства взрывания, порох, все виды ракетного топлива, а также специальные материалы и специальное оборудование для их производства, специальное снаряжение личного состава военизированных организаций и нормативно-техническая продукция на их производство и эксплуатацию;
* ракетно-космические комплексы, системы связи и управления военного назначения и нормативно-техническая документация на их производство и эксплуатацию;
* боевые отравляющие вещества, средства защиты от них и нормативно-техническая документация на их производство и использование;
* уран, другие делящиеся материалы и изделия из них;
* рентгеновское оборудование, приборы и оборудование с использованием радиоактивных веществ и изотопов;
* результаты научно-исследовательских и проектных работ, а также фундаментальных поисковых исследований по созданию вооружения и военной техники;
* шифровальная техника и нормативно-техническая документация на ее производство и использование;
* яды и наркотические вещества;
* спирт этиловый;
* отходы радиоактивных материалов;
* отходы взрывчатых веществ;
* отходы, содержащие драгоценные и редкоземельные металлы и драгоценные камни;
* лекарственные средства, за исключением лекарственных трав;
* лекарственное сырье, получаемое от северного оленеводства (патенты и эндокринное сырье.

Положения этих "общих" списков могут быть уточнены путем принятия соответствующих ведомственных актов. Например, введены запреты и ограничения обусловлены единым нетарифным регулированием ТС, в соответствии с которым утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками ТС в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 19 "О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации" (в ред. решений Комиссии Таможенного союза 2013 г).

Положения ст. 152 главы 22 определяют порядок действий в отношении товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу на таможенную территорию и к вывозу с таможенной территории ТС, а также определяет категории лиц, обязанных соблюдать этот порядок.

Суть этого положения ст. 152 в том, что товары, запрещенные в соответствии с законодательством Российской Федерации к ввозу на таможенную территорию Российской Федерации, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено ТК РФ или иными федеральными законами. Вывоз указанных товаров производится перевозчиком. В случае невозможности вывоза товаров или неосуществления их немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в соответствии с главой 21 ТК ТС "Задержание товаров и документов на них при проведении таможенного контроля", за счет лиц, указанных в статье ТК ТС. Предельный срок временного хранения таких товаров составляет трое суток, если иной срок не предусмотрен иными федеральными законами в отношении отдельных видов товаров. Распоряжение указанными товарами по истечении этого срока производится в соответствии с п. 2. Ст. 146 ТК ТС.

Товары, ограниченные к ввозу на таможенную территорию Российской Федерации, допускаются к ввозу (а в случаях, предусмотренных ТК ТС, выпускаются таможенными органами) при соблюдении требования и условий, установленных международными договорами или законодательством Таможенного союза и ЕврАзЭС.

Товары, запрещенные к вывозу, не подлежат фактическому вывозу с таможенной территории. Товары, ограниченные к вывозу с таможенной территории, допускаются к вывозу при соблюдении требований и условий, установленных международными договорами или законодательством Таможенного союза и ЕврАзЭС.

Расходы, возникшие у лиц, декларантов, собственников, перевозчиков или иных лиц в связи с соблюдением запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ТС или их вывоз с этой территории, таможенными органами не возмещаются.

В целях обеспечения охраны таможенной территории ТС от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения, продукции (товаров), не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, а также реализации Соглашения ТС по санитарным мерам разработаны следующие документы (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 21 мая 2010 г.№ 39 "О применении санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества"):

* Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС;
* Единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров);
* Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу ТС, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу ТС и на таможенной территории ТС;
* Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Санитарно-карантинный контроль подконтрольных товаров в условиях действия ТС осуществляется силами специалистов санитарно-карантинных пунктов в пунктах пропуска на внешней границе ТС.

С 1 июля 2010 г. на отдельные виды продукции в соответствии с Перечнем товаров, подлежащих государственной регистрации, утвержденным решением Комиссией Таможенного союза (КТС), оформляются свидетельства о государственной регистрации установленного образца (Решение КТС от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в Таможенном союзе")

Иные виды продукции подлежат подтверждению соответствия (при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на таможенной территории) с выдачей единых документов (сертификатов соответствия, деклараций соответствия) в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. N 982 "Об утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии").

Продукция, не включенная в Единый перечень, подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия согласно законодательству государств - членов ТС.

Ввоз продукции (товаров), подлежащей обязательному подтверждению соответствия, на территорию Российской Федерации осуществляется в соответствии с положениями ст. 29 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" и п. 3 Правил ввоза на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2008 г. № 53 "О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия".

Соответствие товаров обязательным требованиям подтверждается путем представления в таможенные органы РФ одного из документов либо их копий, предусмотренных постановлением Правительства РФ, которые имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и являются документами, необходимыми для таможенных целей.

В ходе осуществления санитарно-эпидемиологического надзора оценка безопасности продукции производится в соответствии с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 21 мая 2010 г. № 39 "О применении санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества").

В соответствии с п. 2 ст. 174 ТК ТС подконтрольные товары помещаются под процедуру только после осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора).

Решениями КТС от 18.06.2010 №317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе"и № 318 "Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе"утверждены:

* Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
* Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе и на таможенной территории ТС;
* Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, материалов, товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории ТС;
* Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ТС;
* Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, материалов, товаров) на таможенной территории ТС.

Согласно указанным решениям КТС с 1 июля 2010 г. в пунктах пропуска на таможенной границе ТС должностные лица Россельхознадзора и соответствующих контрольных органов Республики Беларусь и Республики Казахстан в пограничных контрольных ветеринарных и фитосанитарных пунктах осуществляют контроль за продукцией, указанной в соответствующих перечнях товаров.

Перемещение подконтрольных товаров через таможенную границу ТС допускается только в определенных пунктах пропуска, оборудованных и оснащенных средствами ветеринарного и фитосанитарного контроля, информация о которых указана в разрешениях на ввоз (вывоз) подконтрольных товаров в каждом конкретном случае.

Подтверждением осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) является наличие на транспортных (перевозочных) документах (коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке, в соответствии с п. 38 ст. 4 ТК ТС штампа (отметки) "Выпуск разрешен" либо иных штампов (установлены в соответствии с решениями КТС от 18 июня 2010 г. № 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе" и № 318 "Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе"), с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи должностного лица, осуществившего ветеринарный и фитосанитарный контроль (надзор).

Представления таможенным органам иных документов о безопасности подконтрольных товаров не требуется.

Таможенные операции при перемещении товаров через таможенную границу сопровождаются представлением документов, подтверждающих соблюдение следующих запретов и ограничений:

1) затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов:

* лицензии - таможенным органам (для резидентов РФ - лицензия Минпромторга России);

2) особые виды запретов и ограничений:

* лицензии - таможенным органам (для резидентов РФ - лицензия Минпромторга России);

3) меры экспортного контроля:

* лицензия - таможенным органам (для резидентов РФ - лицензия ФСТЭК России и Минобороны России);

4) санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные требования:

* стандартный документ, предусмотренный международными договорами государств - членов ТС, другими контролирующими органами в форме, определяемой законодательством государств - членов ТС (на российском участке таможенной границы Таможенного союза - Роспотребнадзор и Россельхознадзор).

Если при ввозе на таможенную территорию ТС или вывозе с нее не представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений:

* прибывшие товары подлежат немедленному вывозу, если иное не предусмотрено законодательством и (или) международными договорами государств - членов ТС;
* вывозимые товары не подлежат фактическому вывозу, если иное не предусмотрено законодательством и (или) межународными договорами государств - членов ТС.

**2.1.4*. Принцип обязательности таможенного оформления и таможенного контроля всех товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу.***

Данный принцип изложен в разделе 3 (гл. 15 – 16 ст. 94 – 122 «Таможенный контроль» ТК ТС и ст. 159 гл 23 («Документы и сведения, представляемые таможенному органу в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров»).

Он гласит, что все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК ТС.

Важно иметь в виду, что при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные актами таможенного законодательства или иными правовыми актами РФ.

Требования таможенных органов, предъявляемые при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, не могут также служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

Документы и сведения, представляемые таможенному органу в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров согласно ст. 159 ТК ТС:

1. При прибытии товаров на таможенную территорию таможенного союза перевозчик представляет следующие документы и сведения:

*1) при международной перевозке автомобильным транспортом:*

документы:

* документы на транспортное средство международной перевозки;
* транспортные (перевозочные) документы;
* документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
* имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

сведения:

* о государственной регистрации транспортного средства международной перевозки;
* наименование и адрес перевозчика товаров;
* наименование страны отправления и страны назначения товаров;
* наименование и адрес отправителя и получателя товаров;
* о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами;
* о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
* наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее чем первых четырех знаков;
* вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;
* о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен;
* о месте и дате составления международной товаротранспортной накладной;

*2) при международной перевозке водными судами:*

документы:

* общую декларацию;
* декларацию о грузе;
* декларацию о судовых припасах;
* декларацию о личных вещах экипажа судна;
* судовую роль;
* список пассажиров;
* документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза; транспортные (перевозочные) документы;
* имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

сведения:

* о регистрации судна и его национальной принадлежности;
* наименование и описание судна;
* фамилия капитана;
* фамилия и адрес судового агента;
* о количестве пассажиров на судне, их фамилии, имена, гражданство (подданство), даты и места рождения, порт посадки и высадки;
* о количестве и составе членов экипажа;
* наименование порта отправления и порта захода судна;
* наименование, общее количество и описание товаров;
* о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
* наименование порта погрузки и порта выгрузки товаров;
* номера коносаментов или иных документов, подтверждающих наличие и содержание договора морской (речной) перевозки, на товары, подлежащие выгрузке в этом порту;
* наименование портов выгрузки остающихся на борту товаров;
* наименование первоначальных портов отправления товаров;
* наименование судовых припасов, имеющихся на судне, и указание их количества;
* описание размещения товаров на судне;
* о наличии (об отсутствии) на борту судна международных почтовых отправлений;
* о наличии (об отсутствии) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен, лекарственные средства, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества;
* о наличии (об отсутствии) на борту судна опасных товаров, включая оружие, боеприпасы;

*3) при международной перевозке воздушным транспортом:*

документы:

* стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами в области гражданской авиации (генеральная декларация);
* документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость);
* документ, содержащий сведения о бортовых припасах;
* транспортные (перевозочные) документы;
* имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;
* документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость);
* документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;

сведения:

* указание знаков национальной принадлежности и регистрационных знаков судна;
* номер рейса, указание маршрута полета, пункта вылета, пункта прибытия судна;
* наименование эксплуатанта судна;
* о количестве членов экипажа;
* о количестве пассажиров на судне, их фамилии и инициалы, наименование пунктов посадки и высадки;
* наименование товаров;
* номер грузовой накладной, количество мест по каждой грузовой накладной;
* наименование пункта погрузки и пункта выгрузки товаров;
* о количестве бортовых припасов, погружаемых на судно или выгружаемых с него;
* о наличии (об отсутствии) на борту судна международных почтовых отправлений;
* о наличии (об отсутствии) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен, лекарственные средства, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества, оружие, боеприпасы;

*4) при международной перевозке железнодорожным транспортом:*

документы:

* транспортные (перевозочные) документы;
* передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав;
* документ, содержащий сведения о припасах;
* документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза; имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

сведения:

* наименование и адрес отправителя товаров;
* наименование и адрес получателя товаров;
* наименование станции отправления и станции назначения товаров;
* о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
* наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности не менее чем на уровне первых четырех знаков;
* вес брутто товаров (в килограммах);
* идентификационные номера контейнеров.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию таможенного союза представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования, в соответствии с пунктом 1 статьи 152 ТК ТС.

Анализ ст. 159 ТК ТС позволяет сделать ряд выводов:

1) данная статья распространяется и на товары, и на транспортные средства, которые подлежат таможенному оформлению и контролю;

2) она применяется во всех случаях перемещения (а не только, например, при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации);

3) она предписывает осуществлять таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств на основании соответствующих статей ТК ТС.

В ходе таможенного оформления и контроля таможенные органы и их должностные лица с одной стороны, могут предъявлять требования, предусмотренные актами таможенного законодательства и иными правовыми актами, с другой - не вправе предъявлять другие требования и ограничения. В противном случае на лицо превышение полномочий, что может повлечь за собой ответственность виновных, вплоть до уголовной (по ст. 169, 286 УК РФ), и лицо вправе предъявить требования о возмещении причиненных ему убытков (в соответствии с ТК ТС).

***2.1.5. Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами ст. 153 ТК ТС).***

Здесь следует выделить несколько подпунктов:

* *Запрещение пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска.*

Смысл этого запрещения в том, что никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска, иначе как в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза.

До выпуска товаров лица их перемещающие могут проводить только строго определенные операции, предусмотренные ТК ТС. Анализ указанной статьи позволяет придти к выводам, что ее положения не распространяются на третье правомочие собственника (либо обладателя иных вещных прав, например, права хозяйственного ведения), а именно на право владения.

Только после выпуска товаров и транспортных средств в соответствии с правилами, указанными в ТК ТС, лицо приобретает также права пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами в полном объеме. До выпуска товаров и транспортных средств реализация этих правомочий возможна только в объеме, порядке и на условиях, прямо предусмотренных в нормах ТК ТС.

После выпуска товаров и транспортных средств лицо приобретает и право владения, и право пользования, и право распоряжения.

Оно приобретает эти права в том объеме, который допускает заявленный этим лицом (и уже примененный в установленном порядке!) таможенный режим.

* *Возможность пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами после выпуска только в соответствии с заявленным таможенными процедурами (таможенном режимом).*

Таможенные режимы с введением в действие нового кодекса ТК ТС стали именоваться «таможенными процедурами».

Данный принцип прописан так: после выпуска товаров и транспортных средств пользование и распоряжение ими осуществляются в соответствии с заявленным таможенными процедурами.

По таможенному законодательству: ***Таможенная процедура***– совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. Применяется 17 таможенных процедур.

Помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации или документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Товары, подлежащие ветеринарному, фитосанитарному и другим видам государственного контроля, могут быть помещены под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего контроля.

Помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в местах нахождения таможенных органов и во время их работы.

По мотивированному запросу декларанта либо таможенного представителя отдельные таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, могут совершаться вне места нахождения и вне времени работы таможенных органов.

При помещении товаров под таможенную процедуру лица, обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для выпуска товаров.

Перечень документов и сведений, необходимых для выпуска товаров, и сроки их представления устанавливаются ТК ТС.

Документы, необходимые для выпуска товаров, могут быть представлены в форме электронных документов.

Заинтересованные лица или их представители вправе присутствовать при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру.

Товары, необходимые для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведения учений, а также товары, подвергающиеся быстрой порче, живые животные, радиоактивные материалы, взрывчатые вещества, международные почтовые отправления, экспресс-грузы, гуманитарная и техническая помощь, сообщения и материалы для средств массовой информации, запасные части, двигатели, расходные материалы, оборудование и инструменты, необходимые для ремонта транспортных средств международной перевозки, и другие подобные товары помещаются под таможенную процедуру в первоочередном порядке.

Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами без помещения их под определенную таможенную процедуру не допускается.

По сути, в таможенном законодательстве Таможенного союза, это или уголовное преступление (например, контрабанда) или административное правонарушение, за которые предусмотрена юридическая ответственность.

* *Принцип возложения обязанности по совершению таможенных операций для выпуска товаров на лиц, перемещающих товары через таможенную границу.*

В соответствии с ним обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров, если иное не установлено Таможенным кодексом Российской Федерации, несут:

1) если перемещение товаров через таможенную границу осуществляется в соответствии с внешнеэкономической сделкой, заключенной российским лицом, российское лицо, которое заключило такую внешнеэкономическую сделку или от имени либо по поручению которого эта сделка заключена;

2) если перемещение товаров через таможенную границу осуществляется без заключения внешнеэкономической сделки российским лицом:

лицо, имеющее право владения и (или) право пользования товарами на таможенной территории Российской Федерации;

иные лица, выступающие в качестве, достаточном в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и (или) с Таможенным кодексом Российской Федерации для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем.

Анализ ст. 153 ТК ТС показывает, что:

1) "обязанность по совершению таможенных операций" (упомянутая в ней) это обязанность лица совершить отдельные действия (например, заполнить таможенную декларацию, уплатить таможенные платежи и т.п.) в отношении товаров в ходе таможенного оформления и таможенного контроля;

2) правила ТК ТС распространяются только на таможенные операции по выпуску товаров (но не транспортного средства!) и имеют характер общих правил (т.е. подлежат применению лишь в той мере, в какой иное не установлено нормами ТК ТС).

Упомянутые выше обязанности несут:

1) лицо (т.е. граждане стран-членов Таможенного союза, в том числе и индивидуальные предприниматели, иные физические лица, постоянно проживающие на территории России, Белоруссии и Казахстана, а также любые юридические лица, которые имеют постоянное местонахождение в этих странах:

а) либо лично (непосредственно), заключившее внешнеэкономическую сделку (например, закупившее товар);

б) либо заключившее, такую сделку через представителя, агента, который действовал (при совершении сделки) от имени и по поручению данного лица;

2) лицо (в том числе юридическое или физическое лицо), имеющее право владения и (или) пользования (но не распоряжения!) товарами на таможенной территории Таможенного союза (например, арендатор товара);

3) иные лица, выступающие, например, комиссионером, агентом, таможенным брокером и т.п. Главное, чтобы имело место, предусмотренное нормами ТК ТС или Гражданского кодекса этих государств основание (например, договор комиссии) для совершения юридически значимых действий (например, уплаты пошлин, заполнения таможенной декларации и т.п.) от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем.

* *Принцип обеспечения гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных ТК ТС.*

Он означает, что в случаях, предусмотренных ТК ТС и иными правовыми актами Таможенного союза, в отношении товаров таможенные органы вправе требовать от лиц предоставления гарантий надлежащего исполнения обязанностей, установленных ТК ТС, в том числе в виде обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии с нормами ТК ТС.

Анализ правил ТК ТС позволяет сделать ряд выводов:

1) таможенные органы лишь вправе (но вовсе не обязаны) требовать предоставления гарантий, надлежащего исполнения обязанностей, предусмотренных ТК ТС;

2) упомянутое выше право возникает у таможенных органов лишь в случаях, прямо предусмотренных в нормах ТК ТС, других актах таможенного законодательства.

Таможенная практика свидетельствует, что чаще всего обязанность по предоставлению гарантий (например, поручительства, банковская гарантия) возникает в целях обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии с ТК ТС.

Вывод:

Таким образом, рассмотрев основные положения (принципы) перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, можно сделать следующие выводы

1. Принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, как руководящие начала, исходные положения имеют важное значение для таможенного дела.
2. Ими должны руководствоваться все участники отношений ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности.
   1. **Основные положения перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ТС**

Порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования (речь идет только о товарах, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и нужд физических лиц, имеющих различный административно-правовой статус) был отнесен таможенным законодательством России к специальным таможенным процедурам.

Таможенное законодательство Таможенного союза фактически сделало то же самое, что подтверждается следующими положениями: в соответствии с п.17 ст. 202 ТК ТС специальная таможенная процедура – это таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами; глава 49 ТК ТС установила особенности перемещения товаров для личного пользования; эти особенности установлены наряду с такими отдельными категориями товаров, как товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности или перемещаемые трубопроводным транспортом и линиями электропередачи, следовательно, можно утверждать, что в отношении товаров, перемещаемых для личного пользования, также установлена специальная таможенная процедура, тем более, что данная глава находится в разделе 7 ТК ТС, устанавливающего особенности перемещения через таможенную границу отдельных категорий товаров (что полностью соответствует положениям п.17 ст. 202 ТК ТС). Однако, поскольку в нормах ТК ТС такое название отсутствует, впредь будем называть процесс перемещения товаров физическими лицами особым таможенным порядком.

При этом предназначение товаров определяется таможенным органом, исходя из заявления физического лица о товарах, перемещаемых через таможенную границу, характера товаров и их количества, а также из частоты перемещения товаров через таможенную границу.

Товары для личного пользования при перемещении через таможенную границу подлежат таможенному декларированию в соответствии со статьей 355 ТК ТС и выпуску для личного пользования без помещения под таможенные процедуры, предусмотренные в разделе 6 ТК ТС. Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров для личного пользования, определяется таможенным законодательством таможенного союза.

По желанию лица, перемещающего товары для личного пользования, в отношении таких товаров могут быть совершены таможенные операции, связанные с их размещением на временное хранение, помещением под таможенные процедуры в соответствии с ТК ТС, а также вывозом с таможенной территории ТС, если они не покидали место прибытия.

В случае не совершения указанных таможенных операций, товары подлежат задержанию в соответствии с главой 21 ТК ТС.

Табак и табачные изделия физические лица могут ввозить беспошлинно не более 200 сигарет или 50 сигар (сигарилл) или 250 граммов табака, либо указанные изделия в ассортименте общим весом не более 250 граммов в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста.

Алкогольные напитки и пиво физические лица могут ввозить беспошлинно не более 3 литров в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста. В случае превышения (от 3 до 5 литров включительно) таможенные пошлины взимаются по единой ставке 10 евро за 1 литр в части превышения количественной нормы 3 литра.

В отношении этилового спирта (товарные позиции 2207 и 2208 90 ТН ВЭД ТС) объёмом до 5 литров применяются ставки таможенных пошлин по единой ставке 22 евро за 1 литр.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает ограничений на вывоз алкоголя и табака.

Существует также перечень товаров для личного пользования, ограниченных к вывозу с таможенной территории Таможенного союза:

* коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии (требуется заключение эксперта и разрешение Росохранкультуры);
* виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (требуется разрешение Росприроднадзора);
* редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в красные книги Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
* документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов, культурные ценности (для вывоза предметов, имеющих культурную, художественную и/или историческую ценность, требуется предоставление свидетельства на право вывоза культурных ценностей с территории Российской Федерации установленного образца;
* оружие, его основные части и патроны к нему (требуется разрешение МВД).

Запрещено вывозить с территории Таможенного союза для личного пользования, в том числе:

* рыбу, морепродукты (кроме лангустов, омаров, креветок) в количестве, превышающих 5 кг;
* икру осетровых рыб весом более 250 гр.;
* драгоценные камни и металлы стоимостью более 25 000$.

К товарам, не являющимся товарами для личного пользования, относятся:

* природные алмазы.
* вывозимые товары, в отношении которых установлены вывозные таможенные пошлины.
* котлы центрального отопления.
* косилки (кроме косилок для газонов), машины для заготовки сена и т.д.
* солярии для загара.
* медицинская техника и оборудование (за исключением необходимой в пути следования либо по медицинским показаниям) и т.д.

Одним из важных условий применения положений главы 49 ТК ТС к перемещаемым через таможенную границу товарам является требование, определяющее порядок их доставки, т.е. способы, формы ввоза на таможенную территорию России и вывоза за ее пределы. По общему правилу специальная таможенная процедура, предусмотренная главой 49 ТК ТС, применяется, если товары для личного пользования перемещаются через таможенную границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, а также в международных почтовых отправлениях в соответствии с главой 44 ТК ТС.

Если под видом товаров для личного пользования заявлены и выпущены товары, ввезенные с целью их использования в предпринимательской деятельности, то такие товары считаются незаконно перемещенными через таможенную границу и к таким товарам после их выпуска применяются нормы Таможенного кодекса Таможенного союза без учета особенностей, установленных главой 49 Кодекса.

Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, совершаются в местах международного почтового обмена (определены приказом ФТС России и Минкомсвязи России от 17 августа 2010 г. № 1532/108) либо в иных местах, определенных таможенным органом.

Не допускается пересылка в международных почтовых отправлениях товаров:

* Запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза
* Запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза.
* В отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в международных почтовых отправлениях в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза.

Таможенное законодательство предусматривает ряд особенностей перемещения товаров для личных нужд отдельными категориями иностранных лиц (глава 45 ТК ТС).

Положения главы 45 ТК ТС применяются в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, а также в отношении товаров, предназначенных для личного пользования отдельных категорий иностранных лиц, пользующихся преимуществами, привилегиями и (или) иммунитетами в соответствии с международными договорами.

Личный багаж главы дипломатического представительства иностранного государства, членов дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства, а также проживающих вместе с ними членов их семей, если они не проживают в государстве пребывания постоянно и не являются гражданами государства пребывания, освобождается от таможенного досмотра при отсутствии серьезных оснований предполагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз в государства-члены Таможенного союза или вывоз из государств-членов Таможенного союза которых запрещен либо регулируется карантинными правилами.

В соответствии со ст. 328 ТК ТС в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами для личного пользования, в том числе пересылаемых в их адрес в международных почтовых отправлениях таможенными органами не применяются меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

Иностранные физические лица вправе временно ввозить на таможенную территорию таможенного союза товары для личного пользования, перечень которых определен международным договором государств-членов Таможенного союза, за исключением транспортных средств, с освобождением от уплаты таможенных платежей на период своего пребывания на этой территории.

Предназначение товаров определяется таможенным органом, исходя из заявления физического лица о товарах, перемещаемых через таможенную границу, характера товаров и их количества, а также из частоты перемещения товаров через таможенную границу. Но при этом остается открытым вопрос, полностью отданный на усмотрение должностного лица таможенного органа непосредственно осуществляющего таможенное оформление – а достаточно ли этого для определения перемещаемого физическим лицом товара как товара для личного пользования или нет. С одной стороны это явно необходимо для борьбы с так называемыми «челноками», а с другой стороны обычные туристы неоднократно пересекшие границу в установленный период, или ввозящие «излишние» по весу или количеству товары могут подвергнуться необоснованному налогообложению. Полностью такая система может работать только при 100% декларировании всех товаров при въезде и выезде, и создания соответствующей таможенной базы данных на въезд и выезд, что требует как значительных затрат так и расширения штатов. Предоставляется возможным сделать вывод о необходимости возможного расширения и систематизации критериев отнесения товаров, к товарам для личного пользования, на уровне комиссии Таможенного союза.

Кроме того, установленный законодательством Таможенного союза порядок перемещения через таможенную границу физическими лицами товаров для личного пользования предполагает возможность неприменения к товарам мер нетарифного регулирования, а также отдельных запретов и ограничений экономического характера, применяемых к участникам ВЭД (например в сфере защиты интеллектуальной собственности).

Таможенным кодексом Таможенного союза для декларирования товаров для личного пользования предусмотрена только одна форма декларирования – письменная, которая осуществляется путём подачи в таможенный орган пассажирской таможенной декларации. Таможенному декларированию в письменной форме подлежат, в частности, товары для личного пользования, перемещаемые любым способом, в том числе временно ввозимые, стоимость и (или) количество которых превышает нормы перемещения таких товаров с освобождением от уплаты таможенных платежей. Ранее существовавшие иные формы декларирования – устная и конклюдентная, затрудняли как возможность контроля самого факта декларирования товаров, так и квалификацию возможного правонарушения и не позволяли привлечь лицо к ответственности.

Действующим законодательством Таможенного союза предусмотрена возможность составления пассажирской таможенной декларации в одном экземпляре, который будет оставаться в таможенном органе. Ранее физическому лицу необходимо было заполнять два экземпляра пассажирской таможенной декларации.

**Заключение**

Активное экономическое развитие страны, рост внешнеэкономических связей, продолжающаяся интеграция нашей страны в мировую экономику неизбежно приводит к увеличению товаро-, грузо-, пассжирооборота и количества транспортных средств, пересекающих таможенную границу РФ.

Вся эта нагрузка ложится на плечи таможенных органов, которые обязаны организовывать и регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. т организации работы таможен, таможенных постов в регионе. зависит соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД, их добросовестное декларирование товаров, соблюдение требований и условий, запретов и ограничений.Эти факторы оказывают влияние как на пополнение государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей, так и на экономическую, общественную и государственную безопасность страны.В связи с этим, по моему мнению, и был сформирован Таможенный Союз трех государств – России, Белоруссии и Казахстана.

Таможенный союз - единая таможенная территория, в пределах которой во взаимной торговле действует единый таможенный тариф, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Но входе работы над курсовой работой я пришла к мнению, что необходима модернизация и усовершенствование работы таможенных органов в области таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Это достигается планированием и постепенной реализацией на практике специальных мероприятий, предусмотренных ФТС ,Правительством РФ, Комсии ТС и Привительств стран- членов ТС.

Так же осуществляема деятельность ФТС РФ на территории России благоприятно влияет на развитие инфраструктуры регионов, экономического и социального состояния субъектов РФ.

**Список использованных источников и литературы**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза: решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17).2012 г.
2. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации, 2012 г. – Режим доступа: http://www.customs.ru.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (РОССТАТ), 2010 г. – Режим доступа: http://www.gks.ru
4. Предварительное информирование стало обязательным. // Таможенное регулирование. Таможенный контроль, №7–2012 г.-с. 20–24
5. Федеральный закон №311 «О таможенном регулировании» принят Государственной Думой от 19.11.10 одобрен Советом Федерации от 24.11.10 // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО «Вычисл. математика и информатика». – М.: КонсультантПлюс, 1997–2010. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №396-ФЗ «О ратификации Соглашения об освобождении от применения таможенными органами государств – членов Таможенного союза определенных форм таможенного контроля», Российская газета, №296, 30 декабря 2010, C. 9
7. Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском»
8. Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском
9. Распоряжение ФТС РФ от 01.03.2012 №34-р «О классификации по ТН ВЭД отдельных товаров»
10. Решение №289 «О форме и порядке запылении транзитной декларации»
11. Технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных (загрязняющих) веществ» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 27.11.2006 N718, от 26.11.2009 №956, от 08.12.2010 №1002, от 20.01.2012N 2).
12. Приказ ФТС России от 22.09.2010 №1746 «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами».
13. Решение КТС от 14.10.2010 №422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и инструкции о порядке ее заполнения».
14. Приказ ФТС России от 09.12.10 №2354 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотрового комплекса».
15. Артемьев, А.А., Проблемы налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу России физическими лицами / Алексей Александрович Артемьев // Закон, 2010. – №8. – С. 31–38
16. Ковалева Н.А. Таможне добавили полномочий // Таможенное регулирование & таможенный контроль. – 2011. – №9. – С. 8–9
17. Моисеев, Е.Г. Комментарий к Таможенному кодексу таможенного союза [Текст] / Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2011. – 464 с.
18. Сарсенбаев, Т.У., Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст]: метод. указания / Т.У. Сарсенбаев; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. агенство по образованию, Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования «Оренбург. гос. ун-т», Каф. тамож. дела. – Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2010. – 74 с.
19. Таможенное дело, экономика и право накануне вступления России в ВТО: сборник научных трудов / под общ. ред. В.И. Дьякова. – Владивосток: ВФ РТА, 2010. -410 с.
20. Трунина Е.О таможенном оформлении автомобилей иностранного производства для личного пользования / Е. Трунина // Хозяйство и право, 2010. – №7. – С. 104–109.